

ELŐTERJESZTÉS

Pilisszentlászló község Önkormányzata Képviselő-testületének a településfejlesztéssel, településrendezéssel és településkép-érvényesítéssel összefüggő partnerségi egyeztetés szabályairól szóló 11/2017. (X.18.)

önkormányzati rendelet hatályon kívül helyezéséről

(Készült: a Képviselő-testület 2022. november 29-i ülésére)

Tisztelt Képviselő-testület!

Vezetői összefoglaló:

Az épített környezet alakításáról és védelméről szóló 1997. évi LXXVIII. törvény (Étv.) 2021. július 1-től hatályos módosításai jelentősen megváltoztatták a településrendezés rendszerét, a készíthető tervfajtákat, azok véleményezési és elfogadási folyamatát. Ennek keretében alapvetően megváltoztak a partnerségi egyeztetési eljárásra vonatkozó szabályok is, amely a Pilisszentlászló község Önkormányzata Képviselő-testületének a településfejlesztéssel, településrendezéssel és településkép-érvényesítéssel összefüggő partnerségi egyeztetés szabályairól szóló 11/2017. (X.18.) önkormányzati rendelete hatályon kívül helyezését teszi szükségessé.

Pénzügyi kihatás: A döntésnek a költségvetésre nincs közvetlen hatása.

Részletes kifejtés:

A településfejlesztési koncepcióról, az integrált településfejlesztési stratégiáról és a településrendezési eszközökről, valamint egyes településrendezési sajátos jogintézményekről szóló 314/2012. (XI.8.) Korm. rendelet előírásainak megfelelően 2017-ben Pilisszentlászló Község Önkormányzata megalkotta a településfejlesztéssel, településrendezéssel és településkép-érvényesítéssel összefüggő partnerségi egyeztetés szabályairól szóló 11/2017. (X.18.) önkormányzati rendeletét (a továbbiakban: Rendelet).

A településfejlesztés és településrendezés akkori előírásai alapján, az országos jogszabályokban meghatározott kereteken belül és előírt szabályok mentén az önkormányzatoknak meg kellett határozniuk, hogy az egyeztetésben kötelezően résztvevőkön (államigazgatási szervek, szomszédos és területi önkormányzatok) kívül mely Partnerekkel (lakossággal, helyi civil-, gazdálkodó-, érdekképviseleti szervezetekkel, egyházi közösségekkel) és milyen módon kívánják fejlesztési és rendezési terveiket, valamint településképi dokumentumaikat egyeztetni, véleményeztetni.

A településtervezéssel összefüggő egyes törvények módosításáról szóló 2021. évi XXXIX. törvény 2021. július 1-i hatálybalépésével a településkép védelméről szóló 2016. évi LXXIV. törvény és az épített környezet alakításáról és védelméről szóló 1997. évi LXXVIII. törvény (Étv.) településtervezésre vonatkozó előírásai jelentősen változtak: teljesen átalakult a településtervezéssel összefüggő jogszabályok rendszere.

Az ehhez kapcsolódó végrehajtási jogszabályok is változtak: a településfejlesztési koncepcióról, az integrált településfejlesztési stratégiáról és a településrendezési eszközökről, valamint egyes településrendezési sajátos jogintézményekről szóló 314/2012. (XI. 8.) Korm. rendelet helyét új jogszabály, a településtervek tartalmáról, elkészítésének és elfogadásának rendjéről, valamint egyes településrendezési sajátos jogintézményekről szóló 419/2021. (VII. 15.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Eljr.) vette át.

Az utóbbi években az élet minden területén egyre jobban elterjed az elektronikus ügyintézés, kapcsolattartás. Egyre több állampolgár rendelkezik ügyfélkapus elérhetőséggel. Ehhez igazodóan és az építésügy évekkel ezelőtti kormányzati szinten elhatározott digitalizációjával összhangban az új jogszabályok szerint a településrendezésben is bevezetésre került az elektronikus ügyintézésre lehetőséget adó Elektronikus Társégi Tervezést Támogató Rendszer (E-TÉR), amit a Lechner Tudásközpont üzemeltet. Az Eljr. alapján a Településterv (TTerv), Településképi rendelet (TKR) és Településképi Arculati Kézikönyv (TAK) készítésének, valamint módosításának egyeztetése – így a partnerségi egyeztetés is – ezen a digitális egyeztető felületen, az E-TÉR-en keresztül történik majd. A Partnereknek is ily módon lesz lehetőségük arra, hogy közvetlenül, hitelesített elektronikus útvonalon véleményt nyilvánítsanak az adott eljárási szakasz előírásai szerint.

Az egyeztetési folyamat Partnerekre vonatkozó előírásait az Eljr. 65.§-a tartalmazza:

„65. § (1) A partner az adott eljárási szakasz szabályai szerint ad véleményt, és biztosít egyeztetési lehetőséget a tervezőnek és az egyeztetésért felelős önkormányzati kapcsolattartónak.

(2) A partner a közösségi érdekre vagy a jogos magánérdekre vonatkozóan ad véleményt, és tesz a módosításra javaslatot. A partner véleménye a véleményezett tervezet tartalmára terjedhet ki, a vélemény és a tervezet között közvetlen összefüggésnek kell lennie. A partner kifogást emelő véleményét indokolással támasztja alá.

(3) A partner véleményének tartalmaznia kell legalább a tervezettel kapcsolatos konkrét tényre, elemlre vonatkozó álláspontját, a javasolt módosítást és annak indokolását.

(4) Azt a partnert, aki az egyeztetési eljárás során véleményét határidőn belül nem tölti fel az E-TÉR által biztosított digitális egyeztetőfelületre, vagy feltölti, de a vélemény nem felel meg a (2) és (3) bekezdésben foglalt követelményeknek, az adott eljárási szakaszban kifogást nem emelő véleményezőnek kell tekinteni.”

Ugyan az Eljr. megengedi, hogy az E-TÉR felületen lefolytatandó partnerségi egyeztetés előtt, egy ún. „helyi partnerségi egyeztetés”-t folytasson le az önkormányzat és alkösön erről külön rendeletet, azonban ennek kötött szabályai (formai kötöttségek, egymásra épülő határidők, stb.) az egyes véleményezési eljárásokat jelentősen meghosszabbítanák és nehezebbé tennék, miközben e két egymás követő partnerségi folyamatban a véleményező partnerek köre és általuk megfogalmazható véleményekkel szemben támasztott követelmények is ugyanazok. Egymást követően két, gyakorlatilag azonos partnerségi egyeztetési eljárás lefolytatása indokolatlan többlet időt és adminisztrációt igényelne.

Tekintettel arra tehát, hogy az új szabályozás értelmében a Partnereknek az E-TÉR felületen lesz lehetőségük a készülő településrendezési dokumentumainkat véleményezni, a helyi partnerségi rendelet fenntartása már nem indokolt, ezért annak hatályon kívül helyezésére teszünk javaslatot.

Természetesen a partnereknek, a lakosságnak továbbra is lehetősége lesz személyesen, lakossági fórumon közvetlenül megfogalmazni véleményét az adott tervezetről. Ennek mikéntjéről azonban a korábbi szabályoknál rugalmasabban, mindig az adott tervezési feladathoz igazodóan dönthet a képviselő-testület és tarthat lakossági fórumot, vagy alkalmazhat egyéb tájékoztatási formákat – immár jogszabályi kötöttségek nélkül.

ÁLTALÁNOS INDOKOLÁS A RENDELET-TERVEZETHZ

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (továbbiakban: Jat.) 17. §-a alapján a jogszabály előkészítője előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell.

A tervezett jogszabály hatásai:

1. A várható társadalmi, gazdasági, költségvetési hatások:

Nincs jelentős hatása. A rendelet megalkotásával a településrendezési és településképi dokumentumok társadalmi véleményezési joga nem sérül. A Partnerek továbbra is közvetlenül, személyesen élhetnek véleményezési jogukkal.

2. A várható környezeti és egészségi következmények:

Nincs jelentős hatása.

3. A jogszabály-tervezet adminisztratív terheket befolyásoló hatásai:

Az elektronikus ügyintézés révén az adminisztrációs terhek kismértékű csökkenése várható.

4. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

A magasabb rendű jogszabályok változásainak következtében a partnerségi véleményezésre a jövőben is lehetőség nyílik. Duplikált eljárásrend fenntartása nem indokolt, ezért a hatályos jogszabály hatályon kívül helyezhető.

5. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

Nem jelent többletet az eddigiekhez képest.

RÉSZLETES INDOKOLÁS A RENDELET-TERVEZETHZ

Az 1. §-hoz

A korábbi rendelet hatályon kívül helyezéséről szól.

A 2. §-hoz

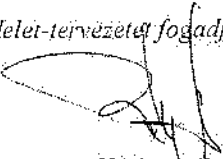
Ez a § a hatályba lépést szabályozó rendelkezést tartalmaz.

Melléklet:

1. Rendelet-tervezet

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést tárgyalja meg, és a rendelet-tervezetet fogadja el.

Szentendrre, 2022. november 7.


Tóth Attila
polgármester

Az előterjesztés és a rendelet-tervezet törvényességi szempontból megfelel.
Szentendre, 2022. november 7.




dr. Schramm Gábor
jegyző

A döntés a költségvetésre nincs hatással.
Szentendre, 2022. november 7.



Novák Andrea
pénzügyi irodavezető

Előkészítette:



dr. Bartha Enikő
aljegyző

Pilisszentlászló Község Önkormányzata Képviselő-testületének .../.... (...) önkormányzati rendelete

a településfejlesztéssel, településrendezéssel és településkép-érvényesítéssel összefüggő partnerségi egyeztetés szabályairól szóló 11/2017. (X.18.) önkormányzati rendelet hatályon kívül helyezéséről

Pilisszentlászló Község Önkormányzat Képviselő-testülete Magyarország Alaptörvénye 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában kapott felhatalmazás alapján, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 1. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva az alábbi rendeletet alkotja:

1. §

Hatályát veszti a településfejlesztéssel, településrendezéssel és településkép-érvényesítéssel összefüggő partnerségi egyeztetés helyi szabályairól szóló 11/2017. (X.18.) önkormányzati rendelet.

2. §

Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

Pilisszentlászló, 2022. november 29.

Tóth Attila
polgármester

dr. Schramm Gábor
jegyző

Záradék:

A rendelet 2022. november ...-án kihirdetésre került.

dr. Schramm Gábor
jegyző

